

国家机关事务管理局 中央国家机关人民防空办公室文件

国机人防〔2016〕3号

关于做好2016年春节、全国“两会”期间 地下空间安全管理和深入推进地下空间 综合整治工作的通知

中央国家机关各部门、各单位、各在京中央企业地下空间管理机构：

2016年春节将至，全国“两会”亦将召开。春节和全国“两会”时值春季，天干物燥，季风频繁，易发火灾火情。为贯彻落实党中央、国务院领导同志关于做好安全生产工作的重要指示精神，加强春节和全国“两会”期间中央国家机关地下空间安全管理工作，深入推进地下空间综合整治，有效预防和杜绝

安全管理责任事故的发生，确保中央国家机关各部门、各单位、各在京中央企业（以下简称各部门、各单位）及其在京所属单位地下空间安全使用，现就有关要求通知如下：

一、切实抓好年春节和全国“两会”期间地下空间安全管理

（一）深入开展安全隐患排查。2016年1月25前，各部门、各单位要开展一次地下空间安全大检查，摸清隐患存量，确定隐患部位，进行挂账整治消除。要本着存在隐患必须处理，发现违法必须查处，发现非法必须取缔的原则，按照人员、措施、岗位“三落实”，组织、发动、普查、整改“四步走”，整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”的要求，统筹管控地下空间安全隐患，确保将可能影响公共安全、造成人员伤亡的因素消除在萌芽状态。春节和全国“两会”前，中央国家机关人防办公室将组织开展地下空间安全管理抽查，督导工作落实，通报有关情况。

（二）切实落实安全管理主体责任。各部门、各单位要把春节和全国“两会”期间地下空间安全管理工作摆上重要议事日程，按照“谁所有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责”的原则，逐级分解安全管理任务，层层传导安全管理压力，切实履行地下空间安全管理主体责任。各部门、各单位主管领导要亲自部署，亲自检查，组织研判本部门、本单位地下空间安全形势，协调解决地下空间安全管理实际问题；要整合所属地下空间管理机构、安全保卫部门、应急处置部门、物业管理部

门等力量，形成合力，齐抓共管，确保地下空间安全管理无盲区、无死角；要加强对一线工作的指导和支持，强化一线安全管理队伍。地下空间管理机构要及时向主管领导汇报地下空间安全管理工作中遇到的问题和困难，主动化解矛盾问题，主动消除安全隐患，确保春节和全国“两会”期间地下空间不发生安全责任事故。

（三）认真做好应急值守工作。各部门、各单位在春节和全国“两会”期间要严格落实值班岗位责任制，确保地下空间安全管理处于受控状态。在用地下空间特别是人员密集的地下空间，要实行24小时值班值守制度，领导干部在岗带班，安排责任心强、熟悉业务的管理人员值班。值班人员要坚守岗位，提高安全巡察的强度和频次，做好值班信息报送工作，遇有突发事件或紧急情况要按照相关预案妥善应对和处置，并及时报告请示。各部门、各单位的闲置地下空间在检查确认无安全隐患后，可以封闭管理。

二、深入推进地下空间综合整治工作

（一）认清目标，提高认识。2015年8月18日，国管局印发《关于继续开展中央国家机关地下空间综合整治工作的通知》（国管人防〔2015〕334号），决定从2015年8月至2017年底，继续开展地下空间综合整治工作，集中治理存在人员散租居住等违法违规使用行为和重大安全隐患的地下空间，杜绝违法违规使用行为，全面清除安全隐患。各部门、各单位要认识到，继续开展地下空间综合整治工作，是配合有序疏解北京非首都

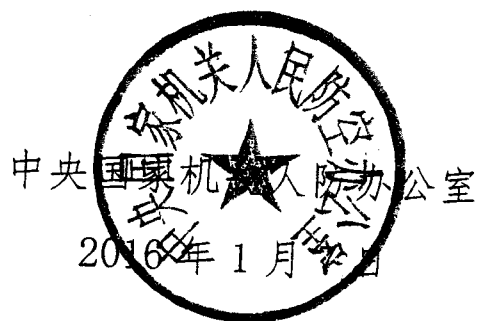
功能、完善地下空间管理机制、提高地下空间管理法治化水平、促进地下空间使用管理与机关事务工作融合发展的重要举措，是与北京市、中直机关、驻京部队同时联动的重要行动，事关首都地区地下空间综合整治全局。各部门、各单位要强化大局意识、责任意识，加强领导，积极行动，努力把这项工作引向深入，确保各项目标任务按时完成。

（二）措施到位，深入推进。目前北京市地下空间综合整治工作推进速度很快，成效比较明显。但是，中央国家机关综合整治工作推进很不平衡，大多数部门、单位认识到位，积极行动，制定方案，分解任务，有序推进；少数部门、单位重视不够，措施乏力，进展缓慢，等待观望，存在不推不动、不拨不转的现象；还有个别部门、单位工作拖沓，不讲效率，本应于2015年9月底前报送的“地下空间三类用途情况统计表”等材料，虽经催报但至今仍未报送。各部门、各单位要进一步采取强有力的措施，健全组织领导机构，配齐配强工作队伍，多管齐下，多措并举，全面摸排地下空间使用管理状况，制定整治方案，建立挂账、对账、销账机制，分类、分年、分阶段扎实推进；要制定周密的应急预案，避免引起影响安全稳定的问题。尚未报送“地下空间三类用途情况统计表”等阶段性综合整治材料的部门、单位，务必于2016年1月25日前完成报送工作，中央国家机关人防办公室将加大督查督办力度，对逾期仍不报送的部门、单位，给予通报。

（三）内外合力，攻坚克难。各部门、各单位要利用春节

期间地下空间散租居住人员相对较少、易于清理的有利时机，推进地下空间综合整治，强化封闭管理。对于整治清理工作难度大，需要借助北京市综合执法力量的地下空间，有关部门、单位可向中央国家机关人防办公室提交《地下空间综合整治工作联合执法申报书》（附后，须加盖各部门、各单位地下空间管理机构所在司局级单位的印章），由中央国家机关人防办公室转送北京市地下空间综合整治工作协调小组办公室申请联合执法。

附件：地下空间综合整治工作联合执法申报书



附件

地下空间综合整治工作联合执法申报书

一、申报部门：

二、申请事由：

（一）执法对象。

（二）基本情况。

（三）拟定联合执法实施时间。

（盖章）

年 月 日

